

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 24.06.2021
об оценке регулирующего воздействия

проекта Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области
«О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа
Электрогорск Московской области «Об утверждении «Правил благоустройства
территории городского округа Электрогорск Московской области»
от 28.10.2020 № 232/44»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015г. №117, рассмотрел проект Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении «Правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области» от 28.10.2020 № 232/44» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по благоустройству, жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и транспорту Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия
впервые
(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 04.06.2021 г. по 18.06.2021 г.
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orgv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В современных условиях развитие торговой инфраструктуры является важным инструментом влияния на экономику, находящимся в распоряжении органов власти. Однако механизм конкуренции работает в случае развития всех форматов торговли, а не только и не столько крупных форматов, которые в силу особенностей организации логистики могут сотрудничать преимущественно с крупными производителями продуктов питания.

Таким образом, нестационарная (мелкорозничная) торговля играет важную роль в обеспечении населения продукцией на условиях «шаговой» доступности. Для ее развития необходимо сбалансированное наполнение жизненных пространств нестационарными торговыми объектами (далее – НТО), различные виды которых используются для продажи широкого ассортимента товаров: от продуктов питания первой необходимости до бытовых и ремесленных изделий.

Также, п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Таким образом, в целях формирования единых и понятных правил и требований к благоустройству и внешнему виду размещаемых нестационарных торговых объектов на территории городского округа Электрогорск Московской области и во исполнение вышеуказанных полномочий с учетом требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Закона Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 №20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов и Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Московской области», распоряжения Министерства благоустройства Московской области от 05.02.2021 №10Р-5 «Об утверждении методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида нестационарных строений, сооружений на территории Московской области» и разработан рассматриваемый проект акта.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 №20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного

самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов и Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Московской области», Устава городского округа Электрогорск Московской области с учетом Распоряжения Министерства благоустройства Московской области от 05.02.2021 №10Р-5 «Об утверждении методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида нестационарных строений, сооружений на территории Московской области».

Проект акта устанавливает требования к внешнему виду (типовые архитектурно-художественные решения внешнего вида) нестационарных строений, сооружений на территории городского округа Электрогорск, в том числе определяет перечень обязательных и допустимых элементов благоустройства, объектов благоустройства места размещения НТО в зависимости от вида и типа НТО (павильон, палатка, киоск, торговая галерея, пункт быстрого питания и др.).

Проектом акта определяются:

1. Перечень видов и типов нестационарных строений, сооружений.
2. Объекты благоустройства и элементы благоустройства НТО.
3. Типы застройки городского округа.
4. Требования к внешнему виду и объектам благоустройства (элементов благоустройства) нестационарных строений, сооружений в текстовом и графическом виде в зависимости от типа НТО и места его размещения с учетом типа застройки, перечню оборудования, необходимого и обязательного при планировании, размещении и содержании НТО.
5. Требования к внешнему виду элементов благоустройства, размещаемых совместно с нестационарными строениями, сооружениями.

Таким образом, проект акта определяет требования к внешнему виду и элементам благоустройства нестационарных торговых объектов, размещаемых на территории городского округа Электрогорск Московской области, в зависимости от типа НТО.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие или планирующие осуществлять торговую деятельность через объекты НТО на территории городского округа Электрогорск Московской области.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта будет способствовать созданию единых и понятных для хозяйствующих субъектов требований к внешнему виду НТО и составу обязательных элементов благоустройства НТО в зависимости от его типа, а также формированию единого благоустроенного облика городского округа Электрогорск, обеспечению доступности и комфортности объектов нестационарной торговли для жителей городского округа, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Отсутствие данного акта не позволяет Администрации городского округа осуществлять в полном объеме полномочия по благоустройству территории городского округа.

Предлагаемое правовое регулирование, по мнению органа-разработчика, не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством в сфере благоустройства.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск

Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 04 июня 2021 года по 18 июня 2021 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 03.06.2021 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении «Правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области» от 28.10.2020 № 232/44», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области и Московский областной союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей).

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области, Московского областного союза промышленников и предпринимателей, представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении «Правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области» от 28.10.2020 № 232/44» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Замечания и предложения уполномоченного органа по тексту проекта Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении «Правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области» от 28.10.2020 № 232/44»:

1) преамбулу проекта акта после слов «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»,» рекомендовано дополнить фразой следующего содержания: «Распоряжением Министерства благоустройства Московской области от 05.02.2021 №10Р-5 «Об утверждении методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида нестационарных строений, сооружений на территории Московской области»,».

2) в преамбуле проекта акта слова «(ред. от 18.05.2020)» исключить или заменить словами «(ред. от 08.06.2021)».

3) п. 1.1 проекта акта рекомендовано изложить в редакции:
«1.1 Дополнить главу II «Общие требования к проведению благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области статьей 6.1 «Требования к внешнему виду нестационарных строений, сооружений, размещаемых на территории городского округа Электрогорск Московской области».

4) в п. 1.2 проекта акта слова «после слов «визуальный осмотр – проверка, позволяющая обнаружить очевидные дефекты, вызванные актами вандализма, неправильной эксплуатацией и климатическими условиям» следующими словами:» рекомендовано исключить.

5) Наименование приложения к проекту акта рекомендовано изложить в редакции:
«Статья 6.1 Требования к внешнему виду нестационарных строений, сооружений, размещаемых на территории городского округа Электрогорск Московской области».

6) в абз. 16 ч. 1 приложения к проекту акта слова «муниципальных образований» рекомендовано заменить словами «городского округа».

7) в абз. 17 ч. 1 приложения к проекту акта слова «требований к внешнему виду в правилах благоустройства территории муниципальных образований» заменить словами «настоящих требований к внешнему виду нестационарных строений, сооружений».

8) в абз. 20 ч. 1 приложения к проекту акта слова «муниципальных образований Московской области» рекомендовано заменить словами «городского округа Электрогорск Московской области».

9) в абз. 21 ч. 1 приложения к проекту акта слова «органами местного самоуправления муниципальных образований» рекомендовано заменить словами «муниципальными правовыми актами городского округа Электрогорск».

10) в абз. 47 ч. 1 приложения к проекту акта слова «местного самоуправления» рекомендовано заменить словами «Администрации городского округа Электрогорск Московской области».

11) в абз. 48, абз. 57, абз. 58, абз. 59, абз. 70, абз. 71 ч. 1 приложения к проекту акта слова «муниципального образования» рекомендовано заменить словами «городского округа Электрогорск Московской области».

12) в абз. 91 ч. 1 приложения к проекту акта слова «органами местного самоуправления муниципальных образований» рекомендовано заменить словами «муниципальными правовыми актами городского округа Электрогорск Московской области».

13) абз. 92 ч. 1 приложения к проекту акта изложить в следующей редакции:
«Для обеспечения формирования архитектурно-художественного облика городского округа Электрогорск Московской области требования к внешнему виду размещаемых (устанавливаемых, изменяемых) нестационарных строений, сооружений дифференцируются по следующим типам застройки:».

14) абз. 1 ч. 2 приложения к проекту акта изложить в следующей редакции:

«Требования к внешнему виду нестационарного строения, сооружения устанавливается для каждого наименования нестационарного торгового объекта, разрешенного к размещению на территории городского округа Электрогорск Московской области, в текстовом и графическом виде.».

15) абз. 2 ч. 2 приложения к проекту акта изложить в следующей редакции:
«Внешний вид нестационарных строений, сооружений до утверждения настоящих требований к внешнему виду нестационарных строений, сооружений в составе правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области подлежит рассмотрению рабочей группой для рассмотрения материалов и подготовки заключений по эскизным предпроектным документациям, концепциям и проектам благоустройства общественных территорий Московской области, необходимых для реализации государственных программ Московской области (Экспертным советом), за исключением случаев применения внешнего вида, установленного Региональным стандартом внешнего вида нестационарных строений, сооружений на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства благоустройства Московской области от 05.02.2021 №10Р-5.

16) по тексту приложения проекта акта изображения рисунков 3, 4, 6, 9, 12, 16 должны отражать варианты решений и допустимые габариты модулей различных типов НТО (киоск, павильон, торговая галерея, специализированный павильон, палатка) при планировании их установки в зависимости от типа застройки, однако на указанных рисунках нет указания на конкретные типы застройки, установленные в абз. 93-98 настоящего приложения проекта акта.

17) в таблице 1 приложения к проекту акта «торговая галерея» слова «(при «глухих» фасадах протяженностью более 5,0 м, располагаемых вдоль тротуаров)» рекомендовано заменить словами «(вдоль внешних фасадов торговой галереи, располагаемых вдоль тротуаров)» (абз. 9 п.п. «з» п. 2.3 части 2 приложения к проекту акта).

18) привести в соответствие требования к перечню обязательных элементов благоустройства для «торговой палатки», определенные в таблице 1 приложения к проекту акта и абз. 8 п.п. «п» п. 2.5 части 2 приложения к проекту акта (в части установления обязательного требования к мобильному озеленению).

19) привести в соответствие требования к перечню обязательных элементов благоустройства и оборудования для «объекта реализации сельскохозяйственных и декоративных кустов и растений», определенные в таблице 1 приложения к проекту акта и п.п. «д» п. 2.7 части 2 приложения к проекту акта (в части установления требования к пешеходной коммуникации до входа на объект и установки мобильной туалетной кабины и озеленению).

20) в соответствии с абз. 1 ч. 2 приложения к проекту акта требования к внешнему виду должны быть установлены в правилах благоустройства для каждого наименования нестационарного торгового объекта, разрешенного к размещению на территории городского округа в текстовом и графическом виде, однако такие требования не установлены для мобильного пункта быстрого питания, елочного базара, бахчевого развала и передвижного сооружения.

21) в п.п. «г» п. 3.2 ч. 3 приложения к проекту акта слова «муниципальных образований» рекомендовано заменить словами «городского округа Электрогорск Московской области».

Уполномоченный орган рекомендует к принятию с учетом вышеприведенных замечаний проект Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении «Правил благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области» от 28.10.2020 № 232/44».

Руководитель уполномоченного органа -
Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

24.06.2021 г.